

**UCHWAŁA NR LXIX/ 542 / 2023
RADY GMINY KRASNE
z dnia 7 listopada 2023 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Krasne

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 40 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 775 ze zm.)

uchwała się, co następuje:

§ 1.Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Krasne złożonej przez pana Andrzeja Bełżyńskiego, prezesa zarządu Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego Rzeczypospolitej Polskiej z siedzibą w Warszawie po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Krasne, skargę, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, uznaje się za bezzasadną.

§ 2.Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Krasne

§ 3.Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY KRASNE**

Grzegorz Nowak

UZASADNIENIE

W dniu 19 października 2023 roku do Urzędu Gminy w Krasnem wpłynęła skarga Prezesa Zarządu Wodnego Pogotowia Ratunkowego Rzeczypospolitej Polskiej - na bezczynność realizacji zadania własnego gminy.

W skardze zostały podniesione następujące zarzuty:

1. niewywiązywania się z obowiązku wynikającego z *art. 4 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych* tj. dokonaniu, we współpracy z policją i działającymi na danym terenie podmiotami, o których mowa w art. 12 ust. 1 ww. ustawy, analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji – za zapewnienie wyżej wspomnianego bezpieczeństwa odpowiada właściwy miejscowo wójt,
2. zaniechanie innych obowiązków wynikających z *art. 4 ust. 1 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych*.

W dniu 06.11.2023 r. przedmiotowa skarga została przedstawiona na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Krasne. Członkowie komisji zapoznali się z treścią skargi oraz informacjami przedstawionymi przez pracowników Urzędu Gminy Krasne oraz dokumentami, które zalegają w Urzędzie.

W toku rozpatrzenia dokonano następujących ustaleń:

Na terenie Gminy Krasne nie ma obszarów wodnych wykorzystywanych do pływania, kąpania się, czy uprawiania sportu lub rekreacji związanych z obszarami wodnymi, w związku z powyższym nie ma konieczności sporządzania „Analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji”.

Pismem z dnia 19 października 2023 r. Prezes WOPR RP złożył do Rady Gminy Krasne skargę na Wójta, któremu zarzuca, że nie dokonał „Analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji”. Konieczność sporządzenia takiej analizy wynika z *art. 4 ust.1 pkt.1 ustawy z dnia 18.08.2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 714 ze zm.)*. Z treści tego artykułu wynika, że analizę należy wykonać w przypadku, gdy występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji. *Art. 2 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych* wskazuje, że przez obszar wodny rozumie się wody śródlądowe w rozumieniu *art. 19 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne* (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1478 ze zm.) oraz wody przybrzeżne w rozumieniu art. 26 tej ustawy, w pasie nieprzekraczającym jednej mili morskiej od linii brzegu, a także kąpielisko, miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpiei, pływalnię oraz inne obiekty dysponujące nieckami basenowymi o łącznej powierzchni powyżej 100 m² i głębokości powyżej 0,4 m w najgłębszym miejscu lub głębokości powyżej 1,2 m.

Pod pojęciem Kąpielisko, zgodnie z *art. 16 pkt 22 ustawy Prawo Wodne*, rozumie się wyznaczony przez radę gminy wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych, wykorzystywany przez dużą liczbę osób kąpiących się, pod warunkiem że w stosunku do tego kąpieliska nie wydano stałego zakazu kąpeli. Podkreślić należy, iż według niniejszego artykułu kąpieliskiem nie jest: pływalnia, basen pływacki lub uzdrowiskowy, zamknięty zbiornik wodny podlegający oczyszczaniu lub wykorzystywaniu w celach terapeutycznych, sztuczny, zamknięty zbiornik wodny, oddzielony od wód powierzchniowych i wód podziemnych - na terenie Gminy Krasne nie ma takiego miejsca.

Jak wskazuje natomiast *art. 16 pkt 28 ustawy Prawo wodne* poprzez miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpeli rozumie się: *wykorzystywany do kąpeli wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych niebędący kąpieliskiem*. Na terenie Gminy Krasne również i takie miejsca nie występują.

Wody, w myśl *art. 19 Prawo wodne* z wyłączeniem morskich wód wewnętrznych i wód morza terytorialnego, są wodami śródlądowymi. Dalsze przepisy *art. 20 - 23 Prawa wodnego* uszczegółwiają wody śródlądowe. Art. 22 ww. ustawy wskazuje, że śródlądowymi wodami płynącymi są wody w ciekach naturalnych oraz źródłach, z których te cieki biorą początek - ciek naturalny – rozumie się przez to rzeki, strugi, strumienie i potoki oraz inne wody płynące w sposób ciągły lub okresowy naturalnymi lub uregulowanymi korytami, jeziora oraz inne naturalne zbiorniki wodne o ciągłym albo okresowym naturalnym dopływie lub odpływie wód powierzchniowych, sztuczne zbiorniki wodne usytuowane na wodach płynących oraz kanałach.

W świetle powołanej regulacji *art. 4 ust. 1 pkt 1 w zw. z ust. 2 pkt 3 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych* wynika wymóg sporządzenia analizy zagrożeń obszarów wodnych znajdujących się na terenie działania organu zarządzającego obszarem wodnym, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się czy uprawiania sportu lub rekreacji.

Reasumując jeżeli na terenie gminy nie ma obszarów wodnych to nie wykonuje się analizy zagrożeń. Przyjąć należy także, że w przypadku, gdy obszary wodne nie stanowią i nie mogą stanowić zagrożenia dla bezpieczeństwa osób to gmina nie ma obowiązku dokonywania analizy. W przypadku Gminy Krasne nie występują obszary wodne dla których wymagane byłoby stworzenie „Analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji” wobec czego a także wobec przytoczonych wyżej argumentów należy uznać skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY KRASNE

Grzegorz Nowak