

**UCHWAŁA NR LIII / 409 /2022
RADY GMINY KRASNE**

z dnia 29 czerwca 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Krasne

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn.zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021r. poz. 735 z późn.zm.)

uchwała się, co następuje:

§ 1.Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Krasne złożonej przez [REDAKTOR] po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Krasne, skargę, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, uznaje się za bezzasadną.

§ 2.Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Krasne

§ 3.Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY KRASNE**

Grzegorz Nowak

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 15 czerwca 2022 roku [REDAKTOWANE] złożył skargę na działania Wójta Gminy Krasne, podnosząc następujące zarzuty:

- uchylanie się od obowiązku zapewnienia ochrony przed nalotem bombowym dla dzieci i nauczycieli w szkołach na terenie gminy ;
- celowe uchylanie się od nadzoru nad schronem pod zespołem szkół w Malawie ;

1) Ostatnim aktem prawnym, w którym poruszano problematykę schronów było Rozporządzenie Rady Ministrów z dn. 28 września 1993 r. w sprawie obrony cywilnej, wydane na podstawie art. 140 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej. Przepis art. 140 powołanej ustawy został uchylony na podstawie art. 1 pkt. 63 ustawy z dnia 29 października 2003r. o zmianie ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz o zmianie niektórych innych ustaw i utracił moc z dniem 1 lipca 2004r. Rozporządzenie z 28 września 1993r. w sprawie obrony cywilnej wskazywało, że przygotowanie budowli ochronnych należy do terenowych organów obrony cywilnej. W § 11-14 rozporządzenia przewidziano, że budowle ochronne przygotowuje się w okresie pokoju i w czasie wojny, jako schrony lub ukrycia, stanowiące budowle wolnostojące lub integralną część nowo wznoszonych, rozbudowywanych i przebudowywanych obiektów budowlanych. Rozporządzenie to stanowiło zatem jedynie ogólnie o celu , w jakim przygotowuje się budowle ochronne. Obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dn. 25 czerwca 2002r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefa obrony cywilnej województw , powiatów i gmin w § 3 wśród zadań z zakresu działania szefów obrony cywilnej nie wymienia już budownictwa ochronnego.

Na podstawie obwieszczenia Rady Ministrów z dn. 18 grudnia 2001r. w sprawie wykazu uchwał Rady Ministrów, zarządzeń i innych aktów normatywnych Prezesa Rady Ministrów , ministrów i innych organów administracji rządowej, które utraciły moc z dniem 30 marca 2001r., ustalono że z tym dniem utraciły także moc: zarządzenie nr 15 Ministra Budownictwa, Gospodarki Przestrzennej i Komunalnej z dn. 3 listopada 1986r. w sprawie zasad wykorzystania i eksploatacji budowli ochronnych, zmienione zarządzeniem nr 6 z dn. 26 listopada 1990r. określającym „Zasady modernizacji budowli ochronnych” oraz zarządzenie nr 16 Ministra Budownictwa Gospodarki Przestrzennej i Komunalnej z dn. 12 grudnia 1986r. w sprawie zasad planowania przygotowania budowli ochronnych. Po uchyleniu powyższych przepisów nie wprowadzono żadnych innych unormowań określających tryb, zasady budowy oraz utrzymania budownictwa ochronnego.

W obecnym stanie prawnym jedyne regulacje dotyczące zapewnienia właściwego stanu technicznego budowli ochronnych zawarte zostały w ustawie z dn. 7 lipca 1994r. - Prawo budowlane, która w art. 5 ust. 1 pkt. 6 stwierdza, że obiekt budowlany jako całość wraz z ze związanymi z nimi urządzeniami budowlanymi należy, biorąc pod uwagę okres użytkowania, projektować i budować w sposób określony w przepisach, w tym techniczno -budowlanych oraz zgodnie z zasadami wiedzy technicznej, zapewniając ochronę ludności, zgodnie z wymaganiami obrony

cywilnej. Wskazać jednak należy, że żadne rozporządzenie nie określa tych wymagań.

Należy także wziąć pod uwagę konieczność odróżnienia pojęcia schronu od pojęcia ukrycia. Definicje budowli ochronnej, schronu oraz ukrycia określone zostały w załączniku do Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 4 grudnia 2018 roku w sprawie zasad postępowania z zasobami budownictwa ochronnego. Kolejno należy rozważyć zasadność budowy schronów na terenach wiejskich w sytuacji rozproszonego budownictwa budynków indywidualnych w porównaniu do skupisk ludności w miastach i blokach mieszkalnych. Na terenach wiejskich zasadnym jest zatem mówić o ukryciach (ukryciach doraźnych).

- 2) Na terenie Gminy posiadamy jeden obiekt schronowy w standardach budowlanych-konstrukcyjnych i wyposażenia z lat 70-tych ubiegłego wieku. Schron jest mieniem gminnym w użytkowaniu jednostki oświaty.
- 3) Na terenie Gminy nie ma nieczynnych schronów.
- 4) Na potrzeby ochrony ludności cywilnej, głównie przed atakiem konwencjonalnym, planuje się wykorzystać obiekty gminne po przystosowaniu do pełnienia funkcji ochronnej.
- 5) W czasie podwyższania stanu gotowości obronnej państwa podejmuje się czynności adaptacyjne dla przygotowania ukryć .
- 6) W sytuacji ogłoszenia podwyższania stanu gotowości obronnej państwa obwieszczony będą lokalizacje ukryć dla ludności cywilnej.

Z dniem 23.04.2022r. uchylona została ustawa z 21 listopada 1967r. o powszechnym obowiązku obrony, natomiast weszła w życie ustawa o obronie ojczyzny (Dz.U. 2022 poz. 655) , w której nie ma regulacji dot. ogólnych założeń ochrony ludności w tym schronów.

Pouczenie

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY KRASNE**

Grzegorz Nowak