

**UCHWAŁA NR LVIII/441/ 2018
RADY GMINY KRASNE
z dnia 8 października 2018 r.**

w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Krasne oraz ustalenia zasad usytuowania na terenie gminy Krasne miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn.zm.) oraz art. 12 ust. 1 i art. 14 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.).

**Rada Gminy Krasne, po zasięgnięciu opinii jednostek pomocniczych gminy
uchwała, co następuje:**

§ 1. W uchwale Nr LII/400/2018 Rady Gminy Krasne z dnia 6 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Krasne oraz ustalenia zasad usytuowania na terenie gminy Krasne miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. 1. Punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Krasne nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 30 metrów od następujących obiektów chronionych:

- 1) szkół,
- 2) przedszkoli,
- 3) kościołów,
- 4) kaplic cmentarnych,
- 5) cmentarzy.

2. Odległość, o której mowa w ust.1 należy rozumieć jako odległość mierzoną najkrótszym ciągiem komunikacyjnym tj. najkrótszym z możliwych dystansem jaki należy pokonać, od głównych drzwi wejściowych punktu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych do najbliższych drzwi wejściowych wyszczególnionych obiektów chronionych.

3. W przypadku obiektów chronionych posiadających trwałe ogrodzenie, odległość ustala się, mierząc ją do najbliższej bramy wejściowej na ich teren.

2) uchyla się § 3.”

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Krasne.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY KRASNE
Marian Jachowicz**

UZASADNIENIE

DO UCHWAŁY NR LVIII/441/ 2018 RADY GMINY KRASNE z dnia 8 października 2018 r.

w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Krasne oraz ustalenia zasad usytuowania na terenie gminy Krasne miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Przygotowany projekt uchwały wprowadza zmiany dotyczące ustalenia zasad (odległości) usytuowania na terenie gminy Krasne miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych od obiektów chronionych oraz zmianę obiektów chronionych na: szkoły, przedszkola, kościoły, kaplice cmentarne oraz cmentarze.

Dotychczasowe zasady ustalające maksymalną liczbę zezwoleń alkoholowych na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Krasne oraz ustalone zasady usytuowania na terenie Gminy Krasne, miejsc sprzedaży i podawania alkoholu określa uchwała Nr LII/400/2018 Rady Gminy Krasne z dnia 6 czerwca 2018 r. (Dz. Urz. Województwa Podkarpackiego z dnia 6 lipca 2018 r poz. 3067).

Organ nadzoru oceniając przedmiotową uchwałę pod kątem zgodności z prawem stwierdził, że zapisy w § 2.1 ppkt 2 i ppkt 3 uchwały, które określają że, punkty sprzedaży napojów alkoholowych nie mogą być lokalizowane na nieruchomościach (działka ewidencyjna) na których zlokalizowane są: obiekty sportowe, samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej, parki, place zabaw, cmentarze targowiska i obiekty im towarzyszące (np. parkingi) oraz na nieruchomościach (działka ewidencyjna) bezpośrednio sąsiednich do nieruchomości, (działka ewidencyjna), o których mowa w pkt 1, z zastrzeżeniem, że punkty sprzedaży napojów alkoholowych mogą być lokalizowane na nieruchomościach (działka ewidencyjna) sąsiednich do nieruchomości, na których zlokalizowane są obiekty sportowe, są nieprecyzyjne i wykraczają poza zakres upoważnienia zawartego w przepisie art. 12 ust. 1 i 2 w zw. z art.1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. 2016, poz. 487 ze zm.). Uchwała powinna określać zasady usytuowania punktów sprzedaży względem miejsc chronionych w sposób precyzyjny i czytelny, tak aby po zapoznaniu się z jej treścią, każdy mógł w sposób jednoznaczny określić, jaka lokalizacja jest według jej przepisów dopuszczalna, a jaka zabroniona.

W nowym projekcie uchwały w celu doprecyzowania zasad usytuowania proponuje się zmienić istniejący katalog obiektów chronionych oraz wprowadzić obiektywne kryterium odległości **30 m** pomiędzy punktem sprzedaży napojów alkoholowych a obiektem chronionym oraz ustalić sposób jego mierzenia. W projekcie odległość o której mowa w ust 1 należy rozumieć jako odległość mierzoną najkrótszym ciągiem komunikacyjnym tj. najkrótszych z możliwych dystansem jaki należy pokonać od głównych drzwi wejściowych punktu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych do najbliższych drzwi wejściowych wyszczególnionych obiektów chronionych a w przypadku obiektów chronionych posiadających trwałe ogrodzenie, odległość ustala się mierząc ją do najbliższej bramy wejściowej na ich teren. Ustalone w ten sposób zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych ograniczają dostępność do alkoholu i tworzą warunki motywujące do powstrzymania się od jego spożywania. Równocześnie jednak pozwalają na zachowanie dotychczas funkcjonujących miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, których usytuowanie jest zgodne z założeniami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Zasady usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych zostały określone w sposób czytelny i jednoznaczny, zatem nie ma zagrożenia dla prawidłowej realizacji celów określonych w ustawie. Tak sformułowane zasady nie pozostawiają swobody organowi wydającemu zezwolenie. Powyższe ma bardzo istotne znaczenie przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, nie stwarza również niebezpieczeństwa braku równego traktowania podmiotów ubiegających się o zezwolenie. Analiza orzeczeń sądów administracyjnych pozwala przyjąć wniosek, że niejednoznaczne określenie odległości miejsc sprzedaży napojów alkoholowych od miejsc chronionych, sprzyjające dodatkowo możliwości różnego ich pojmowania, nie dąży do realizacji celu ustawy, tj. m.in. ograniczania dostępności alkoholu i tworzenia warunków motywujących powstrzymanie się od spożywania alkoholu, ale może umożliwić omijanie założeń ustawodawcy pod pozorem działania zgodnego z prawem oraz może przyczynić się do dokonywania różnych interpretacji tego samego sformułowania.

Stosownie do art. 12 ust. 5 przedmiotowej ustawy Rada Gminy przed podjęciem uchwały **zasięgnęła opinii jednostek pomocniczych gminy.**

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY KRASNE
Marian Jachowicz