



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10**

**UCHWAŁA Nr 2/ 56 /2023
z dnia 28 grudnia 2023 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasne.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Ryszard Kata | - przewodniczący |
| 2. Maria Czarnik-Golesz | - członek |
| 3. Waldemar Witalec | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasne – działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasne.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2023 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasne, wraz z załącznikami:

- wieloletnią prognozą finansową na lata 2024-2039 (załącznik nr 1),
- wykazem przedsięwzięć wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 2),
- objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (załącznik nr 3).

W dniu 15 listopada 2023 roku, Zarządzeniem Nr 0050.159.2023 z dnia 14 listopada 2023 r. Wójt Gminy Krasne przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie *projekt Uchwały Budżetowej Gminy Krasne na rok 2024 i projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasne*, wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2024 rok i materiały informacyjne, przedłożone wraz z projektem Uchwały Budżetowej Gminy Krasne na rok 2024, są zgodne z wymogami określonymi w uchwale Nr III/30/2018 Rady Gminy Krasne z dnia 18 grudnia 2018 roku *w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej*.

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasne pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym

uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok Gminy Krasne powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Warunek powyższy został spełniony.

Kwota długu Gminy Krasne planowana na koniec 2024 roku, wyliczona po przyjęciu wartości wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za trzy kwartały 2023 r. oraz planowanych do wykonania na koniec 2023 r. - po uwzględnieniu zmian przychodów oraz rozchodów budżetu dokonanych uchwałami Rady Gminy Krasne: Nr LXVIII/524/2023 z dnia 11.10.2023 r. oraz Nr LXIX/537/2023 z dnia 7.11.2023 r. - wynosić będzie **35.854.928,00 zł**, co stanowi **45,00%** planowanych dochodów budżetu w roku 2024.

I. Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasne przewidują w 2024 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości	79.684.942,00 zł,
z tego:	
• dochody bieżące	64.074.652,00 zł,
• dochody majątkowe	15.610.290,00 zł,
w tym dochody ze sprzedaży majątku	0,00 zł.
2) Wydatki ogółem w wysokości	80.054.942,00 zł,
z tego:	
• wydatki bieżące	61.142.992,50 zł,
• wydatki majątkowe	18.911.949,50 zł.
3) Budżet zamyka się deficytem w wysokości	370.000,00 zł.
4) Przychody ogółem w wysokości	3.111.288,00 zł,
z tego:	
• na sfinansowanie planowanego deficytu	370.000,00 zł,
• na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań	2.741.288,00 zł.
5) Rozchody ogółem w wysokości	2.741.288,00 zł.

W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasne zawarto ponadto:

- 1) w § 3.1 upoważnienie dla Wójta Gminy Krasne do zaciągnięcia zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, określonych z załączniku nr 2 do uchwały (wykaz przedsięwzięć WPF), ogółem do kwoty 4.955.319,00 zł, w tym na wydatki majątkowe do kwoty 4.950.805,00 zł;
- 2) w § 3.2 upoważnienie dla Wójta Gminy Krasne do dokonania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięć finansowanych lub współfinansowanych z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w związku ze zmianami w realizacji tych przedsięwzięć, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego WPF. Upoważnienie to dotyczy także

przedsięwzięć, o których mowa w art. 38 ust 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności, finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020;

- 3) w § 4 upoważnienie dla Wójta Gminy Krasne do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, z określeniem rodzaju umów zawieranych na czas nieokreślony i na czas określony. W przypadku umów na czas określony ustalono zakres przedmiotowy dla zawieranych umów (obejmujących łącznie 11 pozycji usług oraz dostaw energii elektrycznej i artykułów żywnościowych dla stołówek szkolnych i przedszkolnych) oraz maksymalne kwoty zobowiązań, jakie mogą wynikać z zawieranych umów;
- 4) w § 5 upoważnienie dla Wójta Gminy Krasne do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy w przypadku umów na czas nieokreślony, jak w § 4.1, zaś w przypadku umów na czas określony w odniesieniu do:
- usług pocztowych do kwoty 100.000,00 zł;
 - usług telekomunikacyjnych i internetowych do kwoty 100.000,00 zł;
 - dowożenia uczniów do szkół do kwoty 100.000,00 zł;
 - użyczenia, eksploatacji, utrzymania i serwisu oraz opieki autorskiej oprogramowania komputerowego do kwoty 100.000,00 zł;
 - odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości stanowiących własność gminy Krasne do kwoty 25.000,00 zł;
 - świadczenia usług medycznych w zakresie medycyny pracy do kwoty 50.000,00 zł;
 - dostawy artykułów żywnościowych dla stołówek szkolnych i przedszkolnych do kwoty 700.000,00 zł
 - zimowego utrzymania dróg gminnych do kwoty 300.000,00 zł.

II. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krasne na lata 2024-2039 przedstawiono spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz spłaty zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych, a także planowanego do zaciągnięcia w 2024 roku nowego zobowiązania z tytułu emisji obligacji komunalnych.

Jednostka do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych przyjęła średnią arytmetyczną z okresu siedmiu lat - zgodnie z Zarządzeniem Nr 0050.97.2021 Wójta Gminy Krasne z dnia 15 listopada 2021 roku w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy kwoty długu Gminy Krasne na lata 2024-2039, ustalonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynika, że relacja określona w art. 243 przedstawia się następująco:

- w 2024 roku: 6,65% przy maksymalnym wskaźniku 10,26%,
- w 2025 roku: 6,59% przy maksymalnym wskaźniku 9,32%,
- w 2026 roku: 6,57% przy maksymalnym wskaźniku 7,62%,
- w 2027 roku: 6,59% przy maksymalnym wskaźniku 7,16%,
- w 2028 roku: 6,13% przy maksymalnym wskaźniku 7,04%,
- w 2029 roku: 5,75% przy maksymalnym wskaźniku 6,37%,
- w 2030 roku: 5,93% przy maksymalnym wskaźniku 6,31%,
- w 2031 roku: 6,08% przy maksymalnym wskaźniku 7,87%,
- w 2032 roku: 5,12% przy maksymalnym wskaźniku 7,82%,
- w 2033 roku: 4,98% przy maksymalnym wskaźniku 7,62%,
- w 2034 roku: 4,85% przy maksymalnym wskaźniku 7,53%,

- w 2035 roku: 5,35% przy maksymalnym wskaźniku 7,39%,
- w 2036 roku: 4,24% przy maksymalnym wskaźniku 7,26%,
- w 2037 roku: 4,23% przy maksymalnym wskaźniku 7,11%,
- w 2038 roku: 4,06% przy maksymalnym wskaźniku 6,95%,
- w 2039 roku: 3,93% przy maksymalnym wskaźniku 6,78%.

Powyższe dane, wynikające z projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krasne na lata 2024-2039 wskazują, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

Skład Orzekający zauważa, że z projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasne wynika, że różnica między planowaną łączną kwotą zobowiązań (wskaźnik po stronie lewej), a maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych (wskaźnik po stronie prawej) wynosi, w niektórych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, mniej niż 1% (lata 2027-2030). Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność monitorowania planowania oraz wykonywania kwot ujętych w wieloletniej prognozie finansowej na 2024 r. i lata następne, w związku z możliwością nieosiągnięcia planowanych dochodów, co może skutkować niezachowaniem wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasne **może być podstawą** do uchwalenia przez Radę Gminy Krasne uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Krasne na lata 2024-2039.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji.**

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Krasne,
2. Aa

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

dr hab. Ryszard Katar, prof. UR