

UCHWAŁA NR LXI/469/2023
RADY GMINY KRASNE

z dnia 22 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Krasne

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.)

uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Krasne złożonej przez [REDAKTOR] po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Krasne, skargę, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, uznaje się za zasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Krasne.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY KRASNE

Grzegorz Nowak

UZASADNIENIE

Przewodniczący Rady Gminy Krasne, powiat przasnyski, województwo mazowieckie przesłał do tutejszego Urzędu, Uchwałę Nr X/57/2022 Rady Gminy Krasne z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przekazania skargi według właściwości, pismo z dnia 1 grudnia 2022 r. ██████████ dotyczące skargi na działania Wójta Gminy Krasne, powiat rzeszowski, województwo podkarpackie, podnosząc zarzuty:

- niewykonywania przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.)
- ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz.214)
- Rozporządzenie Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania
- Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

W toku rozpatrzenia dokonano następujących ustaleń:

Gmina Krasne bierze udział w projekcie pn.: „Zintegrowany i uspołeczniony model planowania przestrzennego poprzez opracowanie Strategii Przestrzennej Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego”. Umowa o dofinansowanie projektu w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020, została podpisana w Warszawie w dniu 28.10.2019 r. Głównym celem projektu jest opracowanie i przetestowanie innowacyjnego modelu współpracy w zakresie planowania przestrzennego w ramach obszaru funkcjonalnego. Projekt zakłada zmianę podejścia jednostek samorządu terytorialnego (dalej jst) do polityki przestrzennej na jej obszarze poprzez ścisłą współpracę pomiędzy jst wchodzącymi w skład obszarów funkcjonalnych. Realizacja projektu zakłada opracowanie i przyjęcie Strategii Przestrzennej Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego, wdrożenie modelu współpracy pomiędzy gminami zrzeszonymi w ramach Stowarzyszenia Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego oraz mieszkańcami obszaru ROF w taki sposób, aby zapewnić im aktywny udział w procesie planowania przestrzennego oraz poprawie dostępu do usług publicznych.

Opracowane i wdrożone zostanie innowacyjne narzędzie informatyczne, służące społeczeństwu do konsultowania założeń Strategii Przestrzennej

Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego, które pozwoli na zmniejszenie czasu na uzyskanie informacji przez mieszkańców, zapewni sprawność realizacji usług publicznych i zachęci obywateli do uczestnictwa w aktywnym rozwoju ich społeczności. W ramach projektu zakłada się m.in.: opracowanie narzędzia internetowego do konsultacji społecznych oraz wymiany danych planistycznych w ramach ROF i przetestowanie opracowanego modelu zintegrowanego planowania przestrzennego.

Przedmiotem opracowania jest również przegląd i opracowanie dokumentów planistycznych gmin, tj. przeprowadzenie digitalizacji dokumentów planistycznych na terenie gminy (rysunki obowiązujących i archiwalnych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, rysunki obowiązujących studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (rysunek - kierunków)). Na prace digitalizacyjne dla obowiązujących i archiwalnych MPZP oraz obowiązujących rysunków SUIKZP składa się: kalibracja rysunków, opracowanie granic wektorowych obowiązujących rysunków, opracowanie APP, przycięcie skalibrowanych rysunków do granic obowiązujących, opracowanie metadanych, wektoryzacja obowiązujących rysunków MPZP oraz kierunków SUIKZP do formatu SHP, opracowanie symbolizacji dla danych wektorowych w wersji standard oraz oryginalnej.

Zatem wskazany powyżej projekt, prowadzony w ramach Stowarzyszenia Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego, ma zapewnić realizację czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Przyjęty przez gminę Krasne sposób zapewnienia dostępu do danych ma pozwolić na ograniczenie kosztów realizacji zadania, a jednocześnie na stworzenie jednolitego, dla podmiotów stowarzyszonych w ramach ROF, systemu.

Zgodnie z aktualnym harmonogramem projekt realizowany jest w następujący sposób:

Szczegółowy Harmonogram Realizacji Wdrożenia

Tydzień projektu	Dzień rozpoczęcia	Dzień zakończenia	Zadania	
tydzień 1	31 sierpnia 2022 r.	31 sierpnia 2022 r.	- Rozpoczęcie projektu - Podpisanie umowy	
tydzień 1	31 sierpnia 2022 r.	4 września 2022 r.	E T A P I	
tydzień 2	5 września 2022 r.	11 września 2022 r.		- Przygotowanie harmonogramu rzeczowo-finansowego
tydzień 3	12 września 2022 r.	18 września 2022 r.		- Przygotowanie harmonogramu rzeczowo-finansowego
tydzień 4	19 września 2022 r.	25 września 2022 r.		- Przygotowanie ankiet, przesłanie wykazu danych
			- Przygotowanie do spotkania rozpoczynającego projekt, spotkanie	

tydzień 5	26 września 2022 r.	2 października 2022 r.	- Przesłanie wykazu danych do Partnerów
tydzień 6	3 października 2022 r.	9 października 2022 r.	- Kontakt z klientami - Porządkowanie danych z obszaru planowania przestrzennego - Sporządzenie wykazu danych
tydzień 7	10 października 2022 r.	16 października 2022 r.	- Kontakt z klientami - Porządkowanie danych z obszaru planowania przestrzennego - Sporządzenie wykazu danych
tydzień 8	17 października 2022 r.	23 października 2022 r.	- Przygotowanie pilotażowych konsultacji SP ROF oraz analizy przedwdrożeniowej - Porządkowanie danych z obszaru planowania przestrzennego - Sporządzenie wykazu danych
tydzień 9	24 października 2022 r.	30 października 2022 r.	- Przygotowanie pilotażowych konsultacji SP ROF oraz analizy przedwdrożeniowej - Porządkowanie danych z obszaru planowania przestrzennego - Sporządzenie wykazu danych - Konfiguracja i udostępnienie Wykonawcy Serwera Centralnego (Partner Wiodący)
tydzień 10	31 października 2022 r.	6 listopada 2022 r.	- Instalacja przez Wykonawcę na serwerze centralnym komponentu Systemu GIS niezbędnego do uruchomienia konsultacji SP ROF - Rozpoczęcie pilotażowych konsultacji SP ROF
tydzień 11	7 listopada 2022 r.	13 listopada 2022 r.	- Przygotowanie analizy przedwdrożeniowej - Porządkowanie danych z obszaru planowania przestrzennego - Sporządzenie wykazu danych - Przesłanie protokołów przekazania danych
tydzień 12	14 listopada 2022 r.	20 listopada 2022 r.	- Przygotowanie analizy przedwdrożeniowej - Porządkowanie danych z obszaru planowania przestrzennego, - Sporządzenie wykazu danych - Przesłanie protokołów przekazania danych
tydzień 13	21 listopada 2022 r.	27 listopada 2022 r.	Wdrożenie serwera centralnego: - Instalacja przez Wykonawcę na serwerze centralnym wszystkich komponentów Systemu GIS - Migracja danych referencyjnych do bazy centralnej dla wszystkich Partnerów Projektu

tydzień 14	28 listopada 2022 r.	29 listopada 2022 r.	- Przekazanie dokumentacji analizy przedwdrożeniowej- Dostarczenie licencji na wdrażane oprogramowanie - Zgłoszenie gotowości do odbioru etapu I
tydzień 16	12 grudnia 2022 r.	18 grudnia 2022 r.	- Indywidualne ustalenie z Partnerami Projektu koncepcji połączeń sieciowych
tydzień 17	19 grudnia 2022 r.	25 grudnia 2022 r.	Digitalizacja danych przestrzennych: - Nadanie georeferencji rastrom MPZP/SUIKZP
tydzień 19	2 styczeń 2023 r.	8 styczeń 2023 r.	- Indywidualne ustalenie z Partnerami Projektu koncepcji połączeń sieciowych
tydzień 20	9 styczeń 2023 r.	9 styczeń 2023 r.	- Ponowne zgłoszenie gotowości do odbioru etapu I
	10 styczeń 2023 r.	15 styczeń 2023 r.	- Indywidualne ustalenie z Partnerami Projektu koncepcji połączeń sieciowych
tydzień 22	23 styczeń 2023 r.	29 styczeń 2023 r.	- Indywidualne ustalenie z Partnerami Projektu: 1. Szczegółowy opis wdrożenia, w tym w szczególności plan prac wdrożeniowych i ich harmonogram 2. Zakres wdrożenia oprogramowania narzędziowego 3. Zakres digitalizacji dokumentów planistycznych 4. Konfiguracja i parametryzacja 5. Koncepcja połączeń sieciowych oferowanego oprogramowania w kontekście działania całego systemu 6. Harmonogram i zakres instruktaży
tydzień 23	2 luty 2023 r.	5 luty 2023 r.	- Indywidualne ustalenie z Partnerami Projektu: 1. Szczegółowy opis wdrożenia, w tym w szczególności plan prac wdrożeniowych i ich harmonogram 2. Zakres wdrożenia oprogramowania narzędziowego 3. Zakres digitalizacji dokumentów planistycznych 4. Konfiguracja i parametryzacja 5. Koncepcja połączeń sieciowych oferowanego oprogramowania w kontekście działania całego systemu 6. Harmonogram i zakres instruktaży
tydzień 24	6 luty 2023 r.	10 luty 2023 r.	- Ponowne zgłoszenie gotowości do odbioru etapu I
tydzień 24	10 luty 2023 r.	12 luty 2023 r.	Wdrożenie serwera centralnego: - Konfiguracja i udostępnienie Wykonawcy Serwera Centralnego (Partner Wiodący) - Konfiguracja serwera VPN na

			Serwerze Centralnym (Partner Wiodący)
tydzień 25	13 luty 2023 r.	19 luty 2023 r.	<p>Wdrożenie e-usług:- Przekazanie informacji o adresie domeny służącego do komunikacji z Węzłem Krajowym i Platformą ePUAP- Przekazanie przez Wykonawcę instrukcji dot. pozyskania i przekazania Wykonawcy certyfikatu zapewniającego bezpieczeństwo wymiany informacji ePUAP (wszyscy Partnerzy Projektu)- Przekazanie przez Wykonawcę instrukcji przesłania wniosku o przyłączenie systemu teleinformatycznego udostępniającego usługi online do Węzła Krajowego- Przekazanie Wykonawcy potwierdzenia przesłania wniosku o przyłączenie systemu teleinformatycznego udostępniającego usługi online do Węzła Krajowego (Partner Wiodący)- Przekazanie instrukcji przez Wykonawcę dot. zawarcia umowy z wybranym operatorem płatności elektronicznych (wszyscy Partnerzy Projektu)Wdrożenie serwera lokalnego:- Przygotowanie środowiska na serwerze maszyn wirtualnych (wszyscy Partnerzy Projektu) - Przygotowanie dedykowanego połączenia VPN lub TV dla Wykonawcy (wszyscy Partnerzy Projektu)</p>
tydzień 26	20 luty 2023 r.	26 luty 2023 r.	<p>Wdrożenie e-usług: - Zawarcie umowy z wybranym operatorem płatności elektronicznych (wszyscy Partnerzy Projektu) - Pozyskanie i przekazanie Wykonawcy certyfikatu zapewniającego bezpieczeństwo wymiany informacji ePUAP (wszyscy Partnerzy Projektu)</p> <p>Wdrożenie serwera lokalnego: - Uzyskanie połączenia z serwerem VM (TV/RDP/KVM) - Konfiguracja połączenia VPN z Serwerem Centralnym (wszyscy Partnerzy Projektu)</p>

tydzień 27	27 luty 2023 r.	5 marca 2023 r.	<p>Wdrożenie e-usług:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Konfiguracja skrytki ePUAP w zakresie e-usług (wszyscy Partnerzy Projektu) - Przekazanie przez Wykonawcę instrukcji dot. zgłoszenia dot. nadania uprawnień do certyfikatu do Centralnego Ośrodka Informatyki (wszyscy Partnerzy Projektu) - Przekazanie Wykonawcy potwierdzenia przesłania zgłoszenia dot. nadania uprawnień do certyfikatu do Centralnego Ośrodka Informatyki (wszyscy Partnerzy Projektu) - Przekazanie Wykonawcy danych dot. zawartej umowy z wybranym operatorem płatności elektronicznych (wszyscy Partnerzy Projektu) <p>Wdrożenie serwera lokalnego:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Instalacja systemu operacyjnego na Serwerze Lokalnym
tydzień 28	6 marca 2023 r.	12 marca 2023 r.	<p>Wdrożenie serwera lokalnego:-</p> <ul style="list-style-type: none"> Instalacja systemu operacyjnego na Serwerze Lokalnym- Konfiguracja Serwera Lokalnego
tydzień 30	20 marca 2023 r.	26 marca 2023 r.	<p>Digitalizacja danych przestrzennych:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Migracja danych (rastry MPZP/SUIKZP, wektor MPZP/SUIKZP) do Systemu - Opracowanie danych APP - Zasilenie systemu danymi przestrzennymi <p>Wdrożenie e-usług:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Przekazanie Wykonawcy potwierdzenia nadania uprawnień do certyfikatu z Centralnego Ośrodka Informatyki (wszyscy Partnerzy Projektu) <p>Wdrożenie serwera centralnego:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Instalacja/Aktualizacja komponentów Systemu GIS przez Wykonawcę na Serwerze Centralnym <p>Wdrożenie serwera lokalnego:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Konfiguracja Serwera Lokalnego - Konfiguracja Gminnych portali oraz Wspólnego portalu mapowego - Uruchomienie platformy e-usług publicznych

tydzień 31	27 marca 2023 r.	2 kwietnia 2023 r.	<p>Wdrożenie serwera centralnego:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Instalacja/aktualizacja komponentów Systemu GIS przez Wykonawcę na Serwerze Centralnym <p>Wdrożenie serwera lokalnego:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Zakładanie kont użytkownikom wewnętrznym (wszyscy Partnerzy Projektu)
tydzień 32	3 kwietnia 2023 r.	9 kwietnia 2023 r.	<p>Wdrożenie e-usług:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Przekazanie Wykonawcy potwierdzenia nadania uprawnień do certyfikatu z Centralnego Ośrodka Informatyki (wszyscy Partnerzy Projektu)
tydzień 33	10 kwietnia 2023 r.	16 kwietnia 2023 r.	<p>Wdrożenie e-usług:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Konfiguracja integracji z Krajowym Węzłem Identyfikacji Elektronicznej - Konfiguracja integracji portalu usług publicznych z skrytką ePUAP (wszyscy Partnerzy Projektu) <p>Wdrożenie serwera lokalnego:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Uruchomienie testowej synchronizacji (wszyscy Partnerzy Projektu) <p>Szkolenia:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Przekazanie materiałów merytorycznych niezbędnych do przeprowadzenia szkoleń - Przekazanie instrukcji tworzenia użytkowników - Przekazanie instrukcji uruchamiania procesu synchronizacji - Szkolenia użytkowników i administratorów
tydzień 34	17 kwietnia 2023 r.	23 kwietnia 2023 r.	<p>Wdrożenie e-usług:- Konfiguracja integracji portalu usług publicznych z skrytką ePUAP Szkolenia:- Przekazanie materiałów merytorycznych niezbędnych do przeprowadzenia szkoleń - Przekazanie instrukcji tworzenia użytkowników- Przekazanie instrukcji uruchamiania procesu synchronizacji - Szkolenia użytkowników i administratorów- Przeprowadzenie testów funkcjonalnych, wydajnościowych i penetracyjnych</p>
tydzień 35	24 kwietnia 2023 r.	28 kwietnia 2023 r.	<ul style="list-style-type: none"> - Przekazanie dokumentacji powykonawczej wraz z raportami z przeprowadzonych testów
tydzień 35	28 kwietnia 2023 r.	28 kwietnia 2023 r.	<ul style="list-style-type: none"> - Zgłoszenie gotowości do odbioru etapu II/odbioru końcowego

Wbrew twierdzeniom skargi, jej autorka nie prowadziła korespondencji z Wójtem Gminy Krasne, w kwestiach będących przedmiotem skargi, w szczególności Wójt Gminy Krasne nie udzielał autorce skargi żadnych odpowiedzi. Do Urzędu Gminy Krasne wpłynęła jedynie informacja dotycząca obowiązków wynikających ze wskazanych powyżej przepisów.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY KRASNE**

Grzegorz Nowak