

**UCHWAŁA NR VI/46/2019**

**RADY GMINY KRASNE**

**z dnia 08 lutego 2019r.**

**w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie wyłączenia sołectwa Malawa z gminy Krasne i włączenia go do miasta Rzeszowa**

Na podstawie art. 4b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Rada Gminy Krasne, biorąc pod uwagę stanowisko mieszkańców, opiniuje negatywnie zmianę granic miasta Rzeszowa polegającą na odłączeniu sołectwa Malawa od gminy Krasne i włączeniu go do miasta Rzeszowa, stosownie do uchwały nr III/56/2018 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 18 grudnia 2018 roku w sprawie zmiany granic Miasta Rzeszowa.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY KRASNE**

**Grzegorz Nowak**

## UZASADNIENIE

W odpowiedzi na wniosek znak: ORA – O.0110.42.2018 Prezydenta Miasta Rzeszowa z dnia 19 grudnia 2018 roku (doręczony do Urzędu Gminy Krasne w dniu 27 grudnia 2018 roku) o wyrażenie opinii w przedmiocie wyłączenia sołectwa Malawa z gminy Krasne i włączenia go do miasta Rzeszowa, stosownie do dyspozycji art. 4b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.), Rada Gminy Krasne negatywnie zaopiniowała propozycję odłączenia sołectwa Malawa od gminy Krasne i włączenia go do miasta Rzeszowa.

Niniejsze stanowisko Rady Gminy Krasne oparte jest na wynikach konsultacji przeprowadzonych z mieszkańcami gminy Krasne/sołectwa Malawa w 2010 roku, w 2013 roku, w 2014 roku, w 2015 roku, w przedmiocie zamiaru odłączenia sołectwa Malawa od gminy Krasne i włączenia go do miasta Rzeszowa, a także na stanowisku mieszkańców sołectwa wyrażonym w wiążącym referendum gminnym, które odbyło się w dniu 23 października 2016 roku.

W ocenie Rady Gminy możliwe jest uwzględnienie w nowym postępowaniu (wobec bezskuteczności poprzedniego postępowania w sprawie zmiany granic) wyników konsultacji przeprowadzonych uprzednio, przy tożsamości merytorycznej wniosku rady gminy oraz niezmiennych uwarunkowaniach faktycznych (społeczno-gospodarczych) i prawnych wnioskowanej zmiany. Powyższego nie wykluczył Trybunał Konstytucyjny.

W uzasadnieniu wyroku z 8 kwietnia 2009 r., sygn. K 37/06 (OTK ZU nr 4/A/2009, poz. 47) Trybunał stwierdził, że stanowisko wspólnoty lokalnej, zwłaszcza w postępowaniu wszczynanym na wniosek zainteresowanej gminy, ma znaczenie nie tylko polityczne, ale i prawne, bowiem stanowią ocenę działania organów ich "własnych" gmin, ale także stosunek do spornego terytorium. Natomiast brak jest regulacji, która jednoznacznie przewidywałaby, że konsultacje z mieszkańcami „winny być każdorazowo przeprowadzane po złożeniu nowego wniosku rady gminy o zmianę granic, czy też - w warunkach tożsamości wniosku i uwarunkowań faktycznych - możliwe jest uznanie za przeprowadzone konsultacji, które odbyły się w poprzednim postępowaniu” (uzasadnienie orzeczenia z 5 listopada 2009 r., sygn. S 6/09, OTK-A 2009/10/153). Zatem uznać należy, że przy zaistnieniu wskazanych powyżej warunków, przepisy nie wymagają przeprowadzania odrębnych konsultacji z mieszkańcami w nowym postępowaniu w sprawie zmian terytorialnych.

Opiniowany wniosek, podobnie, jak pięć tożsamyh wniosków opiniowanych w latach poprzednich, dotyczy odłączenia sołectwa Malawa od gminy Krasne i włączenia go do miasta Rzeszowa, gdzie mieszkańcy we wszystkich przypadkach, w zdecydowanej większości, głosowali przeciw proponowanym zmianom. W okresie pomiędzy wyrażeniem poprzednich opinii, a podjęciem niniejszej uchwały nie doszło do żadnych zmian w uwarunkowaniach faktycznych, społeczno – gospodarczych, które mogłyby prowadzić do zmiany stanowiska

mieszkańców Malawy. Co istotne w październiku 2016 roku w wiążącym gminnym referendum mieszkańcy sołectwa opowiedzieli się przeciwko odłączeniu sołectwa Malawa od gminy Krasne i włączenia go do miasta Rzeszowa. Zgodnie z protokołem z dnia 24 października 2016 roku Gminnej Komisji do spraw referendum w Krasnem w sprawie ustalenia wyników referendum gminnego w sprawie dobrowolnego połączenia Gminy Krasne z Miastem Rzeszów oraz przyłączenia sołectwa Malawy do Rzeszowa - ustalono, że mieszkańcy Malawy opowiedzieli się przeciwko odłączeniu sołectwa z gminy Krasne i włączeniu go do miasta Rzeszowa (za głosowało 480, przeciw 973, w całej gminie za 1771, przeciw 2810), (przy pytaniu: *Czy jesteś za przyłączeniem sołectwa Malawy do Rzeszowa?*).

W tym okresie nie doszło także do zmian prawnych.

Dodatkowym argumentem przemawiającym za oparciem niniejszej opinii na wynikach konsultacji przeprowadzonych uprzednio – ostatnio w styczniu 2016 roku oraz wynikach referendum jest kwestia kosztów, jakie muszą być wydatkowane z budżetu gminy Krasne na przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami, w kolejnych latach (rok rocznie od 2005 roku), w których władze Rzeszowa ponawiały wnioski o zmiany terytorialne kosztem gminy Krasne.

Rada Gminy Krasne po raz kolejny opiniuje wniosek władz Rzeszowa w sprawie zmiany granic gmin przez odłączenie sołectwa Malawa z gminy Krasne i włączenia go do miasta Rzeszowa pomimo, że mieszkańcy już trzynastokrotnie (łącznie ze stanowiskiem wyrażonym w referendum gminnym) opowiedzieli się negatywnie w sprawie zmian terytorialnych kosztem terytorium gminy Krasne.

Powtarzane rokrocznie wnioski władz Rzeszowa przyniosły niekorzystne skutki w postaci skłócenia mieszkańców, zwiększenia postaw roszczeniowych i niechęci do władz samorządowych, co potwierdzają wnioski o przeprowadzenie referendów gminnych z 2016 i 2017 roku.

Za Trybunałem Konstytucyjnym należy wskazać, że w świetle Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego decentralizacja polega na tym, że "istnienie społeczności lokalnych wyposażonych w rzeczywiste uprawnienia stwarza warunki dla zarządzania skutecznego i pozostającego zarazem w bezpośredniej bliskości obywatela". Oba te warunki (skuteczność i bliskość władzy samorządowej) trzeba traktować łącznie (wyrok z dnia 18 lutego 2003 r. sygn. K 24/02, publ. OTK-A 2003/2/11). Warunków tych gmina miasto Rzeszów, po połączeniu z Gminą Krasne, nie będzie spełniała. Gmina Krasne natomiast cały czas doskonale się rozwija, podejmując szereg inicjatyw i realizując kosztowne inwestycje, odpowiadające potrzebom mieszkańców.

Dodatkowo Wnioskodawca w żaden sposób nawet nie podejmuje próby wykazania, że zmiana granic spowoduje, iż zadania publiczne przypisane gminom na nowym obszarze będą realizowane skuteczniej. Wniosek dotyczący sołectwa Malawa nie zawiera jednoznacznego uzasadnienia dla konieczności poszerzenia Rzeszowa. Nie przedstawiono także żadnych dowodów na to, że skutkiem niewłączenia sołectwa do miasta będzie zaburzenie rozwoju Rzeszowa. Na te okoliczności zwracano już uwagę w opinii Wojewody Podkarpackiego z

dnia 22 kwietnia 2016 roku, w której negatywnie oceniono odłączenie sołectwa Malawa od gminy Krasne i włączenie go do miasta Rzeszowa.

Wyżej wymienione argumenty na podjęcie niniejszej uchwały Rady Gminy Krasne znalazły również potwierdzenie we wnioskach z dnia 17.10.2018 r. stanowiących podsumowanie prac Rady Naukowej Do Spraw Koncepcji Zmiany Granic Miasta Rzeszowa, powołanej przez Wojewodę Podkarpackiego. Po analizie: dokumentów i materiałów zgromadzonych przez Wojewodę Podkarpackiego, udostępnionych przez Samorząd Województwa Podkarpackiego, Samorząd Powiatu Rzeszowskiego i zainteresowane Gminy Ościenne - Rada Naukowa ustaliła m.in., że:

- w obowiązujących dokumentach określających politykę przestrzenną i cele rozwojowe Rzeszowa (*Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Rzeszowa z 2000 r. oraz Strategii rozwoju miasta Rzeszowa do roku 2025*) brak jest uzasadnionych potrzeb poszerzenia granic miasta oraz wskazania szczegółowych kierunków tego poszerzenia,
- dotychczasowe wnioski (*o poszerzenie granic miasta Rzeszowa*) nie wskazują konkretnych inwestycji, które miałyby być realizowane na przyłączanych terenach, a które nie mogłyby być realizowane w obecnych granicach miasta lub nie mogłyby być realizowane przez inne samorządy, czy też w porozumieniu samorządów - poza granicami miasta,
- dotychczasowy intensywny rozwój terenów sołectw ościennych Rzeszowa w niektórych przypadkach jest intensywniejszy niż terenów położonych w granicach Rzeszowa,
- zrównoważony rozwój, zarówno miasta Rzeszowa jak i gmin ościennych, powinien być priorytetem w działaniach dotyczących zmian granic gmin dla wszystkich uczestników tego procesu, a skutki wszelkich decyzji winny być rozważane po pogłębionych analizach, opartych m.in. na treści dokumentów, których brak jest sygnalizowany.

Ponadto podkreślić należy, że Rada Miasta Rzeszowa uchwałą nr II/20/2018 z dnia 4 grudnia 2018 roku w sprawie uchylecia uchwały Rady Miasta Rzeszowa oraz wyrażenia opinii w przedmiocie połączenia Miasta Rzeszowa z Gminą Krasne, uchyliła własną uchwałą nr LVII/1317/2018 z dnia 27 marca 2018 roku dotyczącą połączenia Miasta Rzeszowa z Gminą Krasne, argumentując, że zmiany terytorialne powinny zostać odłożone w czasie i winny nastąpić po zakończeniu obecnej kadencji rad gmin. Wbrew jednak uzasadnieniu wskazanej powyżej uchwały i wynikających z niego motywów, po dwóch tygodniach Rada Miasta Rzeszowa ponownie podejmuje uchwałę z dnia 18 grudnia 2018 roku w sprawie zmiany granic Miasta Rzeszowa ingerującą w granice Gminy Krasne.

Wprawdzie w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego prezentowane jest stanowisko, zgodnie z którym stabilność istnienia konkretnych jednostek samorządu terytorialnego w konkretnych granicach nie jest wartością przeważającą nad racjami interesu publicznego, jednak podział terytorialny musi uwzględniać więzi społeczne, gospodarcze lub kulturowe

i musi zapewniać jednostkom terytorialnym zdolność wykonywania zadań publicznych (tak między innymi Trybunał Konstytucyjny w wyroku z 8 kwietnia 2009 r., sygn. K 37/06). Odnosząc się do powyższego wnioskodawca nie przedstawił żadnych argumentów, które przy uwzględnieniu wskazanych powyżej przesłanek, uzasadniałyby tak poważną zmianę w podziale terytorialnym.

**PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY KRASNE**

**Grzegorz Nowak**

