

RADA GMINY
KRASNE

UCHWAŁA NR XXI/161/2016
RADY GMINY KRASNE

z dnia 16 marca 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krasnem.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2015r. poz. 1515 z późn.zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016r. poz. 23),

uchwała się, co następuje:

- § 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krasnem złożonej przez Pana Mariana Jurek oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Krasne, skargę, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, uznaje się za bezzasadną.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Krasne.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY KRASNE
Marian Jachowicz

UZASADNIENIE

W dniu 02.02.2016r. wpłynęła do Urzędu Gminy Krasne skarga Pana Mariana Jurek na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krasnem. Ww. twierdzi, że Pani Wioletta Leszczyńska Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krasnem wraz z jego pracownicą „nachodzą” go w domu oraz nie posiadając dowodów i bez uzasadnienia kierują pisma do Sądu Rejonowego w Rzeszowie. Działanie takie powoduje zdaniem skarżącego skierowanie do rodziny ww. kuratorów sądowych oraz umieszczenie syna w zakładzie zamkniętym.

Z wyjaśnień udzielonych przez Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej wynika, że w maju uzyskano informację od nauczyciela Zespołu Szkół w Palikówce o niepokojącej sytuacji w rodzinie skarżącego, a następnie o zamiarze zmiany szkoły przez syna. W związku z tym pracownicy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krasnem podjęli próbę kontaktu z rodziną w miejscu jej zamieszkania, gdzie przeprowadzili rozmowę z żoną skarżącego, a w późniejszym okresie ze skarżącym. Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej poinformowała, że taki jest tryb postępowania w przypadku otrzymania przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Krasnem podobnej informacji.

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości (art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej; Dz.U. z 2015r. poz. 163 z późn.zm.). Pomoc społeczna wspiera osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka (art. 3 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej). Zadaniem pomocy społecznej jest zapobieganie sytuacjom, o których mowa w art. 2 ust. 1, przez podejmowanie działań zmierzających do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem (art. 3 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej).

Pomoc społeczna polega w szczególności m.in. na: pracy socjalnej oraz analizie i ocenie zjawisk rodzących zapotrzebowanie na świadczenia z pomocy społecznej (art.15 pkt 2 i 4 ustawy o pomocy społecznej). Praca socjalna należy do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym (art. 15 ust. 1 pkt 10 ustawy o pomocy społecznej). Stosownie do art. 36 pkt 2 lit. a ustawy o pomocy społecznej praca socjalna jest świadczeniem z pomocy społecznej o charakterze niepieniężnym, które polega na działalności zawodowej mającej na celu pomoc osobom i rodzinom we wzmacnianiu lub odzyskiwaniu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie poprzez pełnienie odpowiednich ról społecznych oraz tworzenie warunków sprzyjających temu celowi. Udzielenie świadczeń w postaci pracy socjalnej nie wymaga wydania decyzji administracyjnej (art. 106 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej).

Zadania pomocy społecznej w gminach wykonują jednostki organizacyjne - ośrodki pomocy społecznej (art.110 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej). I tak zgodnie z art. 119 ust.1 ustawy o pomocy społecznej do zatrudnionych w ośrodkach pomocy społecznej pracowników socjalnych należy w szczególności m.in.:

- 1) praca socjalna;
- 2) dokonywanie analizy i oceny zjawisk, które powodują zapotrzebowanie na świadczenia z pomocy społecznej oraz kwalifikowanie do uzyskania tych świadczeń;

3) udzielanie informacji, wskazówek i pomocy w zakresie rozwiązywania spraw życiowych osobom, które dzięki tej pomocy będą zdolne samodzielnie rozwiązywać problemy będące przyczyną trudnej sytuacji życiowej; skuteczne posługiwanie się przepisami prawa w realizacji tych zadań;

4) pomoc w uzyskaniu dla osób będących w trudnej sytuacji życiowej poradnictwa dotyczącego możliwości rozwiązywania problemów i udzielania pomocy przez właściwe instytucje państwowe, samorządowe i organizacje pozarządowe oraz wspieranie w uzyskiwaniu pomocy;

5) udzielanie pomocy zgodnie z zasadami etyki zawodowej.

Przy wykonywaniu zadań pracownik socjalny jest obowiązany:

1) kierować się zasadami etyki zawodowej;

2) kierować się zasadą dobra osób i rodzin, którym służy, poszanowania ich godności i prawa tych osób do samostanowienia;

3) przeciwdziałać praktykom niehumanitarnym i dyskryminującym osobę, rodzinę lub grupę;

4) udzielać osobom zgłaszającym się pełnej informacji o przysługujących im świadczeniach i dostępnych formach pomocy;

5) zachować w tajemnicy informacje uzyskane w toku czynności zawodowych, także po ustaniu zatrudnienia, chyba że działa to przeciwko dobru osoby lub rodziny;

6) podnosić swoje kwalifikacje zawodowe poprzez udział w szkoleniach i samokształcenie (art. 119 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej).

Natomiast stosownie do art. 572 § 1 kodeksu postępowania cywilnego każdy, komu znane jest zdarzenie uzasadniające wszczęcie postępowania z urzędu przed sądem opiekuńczym, obowiązany jest zawiadomić o nim sąd opiekuńczy. Obowiązek wymieniony wyżej ciąży przede wszystkim na urzędach stanu cywilnego, sądach, prokuratorach, notariuszach, komornikach, organach samorządu i administracji rządowej, organach Policji, placówkach oświatowych, opiekunach społecznych oraz organizacjach i zakładach zajmujących się opieką nad dziećmi lub osobami psychicznie chorymi. (art. 572 § 2 kodeksu postępowania cywilnego).

Wymienione wyżej przepisy stanowią zatem, że obowiązkiem gminy działającej poprzez ośrodek pomocy społecznej, którego działalnością na terenie gminy Krasne kieruje Pani Wioletta Leszczyńska Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krasnem, jest pomoc osobom i rodzinom we wzmacnianiu lub odzyskiwaniu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie poprzez pełnienie odpowiednich ról społecznych oraz tworzenie warunków sprzyjających temu celowi. Jest to jedno ze świadczeń z pomocy społecznej o charakterze niepieniężnym. Analizy i oceny zjawisk, które powodują zapotrzebowanie na świadczenia z pomocy społecznej oraz kwalifikowanie do uzyskania tych świadczeń dokonują pracownicy socjalni. Należy zatem stwierdzić, że skoro Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Krasnem został powiadomiony o niepokojącej sytuacji dotyczącej rodziny skarżącego, jego pracownik wraz z Kierownikiem, miał prawo do podjęcia działań zmierzających do nawiązania kontaktu z tą rodziną, a jeżeli uzyskał wiadomość o zdarzeniach uzasadniających wszczęcie postępowania przed sądem opiekuńczym z urzędu, nie tylko był uprawniony ale zobowiązany zawiadomić o nim sąd opiekuńczy, którym jest sąd rodzinny.

Postępowanie wszczęte z urzędu przed sądem opiekuńczym nie zawsze musi zakończyć się postanowieniem o treści pozytywnej, merytorycznie rozstrzygającym sprawę. Nie jest wykluczone, że po jego przeprowadzeniu i ocenie materiału dowodowego sąd dojdzie do przekonania, że brak jest merytorycznych przesłanek do wydania pozytywnego postanowienia, wówczas postanowieniem stwierdza brak podstaw do wydania postanowienia pozytywnego. Mimo to Pani Kierownik Gminnego

Ośrodka Pomocy Społecznej jest zobowiązana do zawiadomienia sądu opiekuńczego o zdarzeniach uzasadniających wszczęcie postępowania przed sądem opiekuńczym z urzędu, bo to dopiero sąd opiekuńczy w wyniku prowadzonego postępowania stwierdza czy zachodzi potrzeba orzeczenia o istocie sprawy.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że skarga ww. nie zasługuje na uwzględnienie.

Pouczenie

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY KRASNE
Marian Jachowicz