P. MAZUR
Brzychc

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY KRASNE
2020 -05- 21
3598 - 2020 - 1

UCHWAŁA Nr 1/48/2020

z dnia 18 maja 2020 roku

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Krasne sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:
1. Alicja Nowosławska-Cwynar - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 1 kwietnia 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 0050.27.2020 Wójta Gminy Krasne z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy Krasne za 2019 rok.

Wójt Gminy Krasne przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:
- Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019,
- Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2019,
- Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019,
- Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019,
- Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019,
- Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec czwartego kwartału 2019 roku,

- Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2019 roku,
- Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych do dnia 31 grudnia roku 2019,
- Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku; o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2019;
- Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2019 roku,
- Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2019 roku.

2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2019 r., sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki w Krasnem za 2019 rok, informację o stanie mienia komunalnego gminy Krasne, przedłożone Radzie Gminy Krasne.

W związku z postanowieniem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, opinia składu orzekającego dotyczy jedynie sprawozdania z wykonania budżetu gminy Krasne za 2019 rok.

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2019 zawiera:

1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczegółowości nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych;
3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Sprawozdanie przedłożone przez Wójta Gminy Krasne nie zawiera wyodrębnionych informacji na temat realizacji szczególnych zasad wykonywania budżetu, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.
Szczególne zasady powinny być przedstawione w szczegółowości, jak w uchwale budżetowej.

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

I. Dochody.

Uchwalony przez Radę Gminy Krasne budżet na 2019 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 62.823.692,33 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 59.711.138,92 zł, co stanowi 95,04% wykonania planu:

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 55.062.543,88 zł i wykonano w kwocie 54.177.121,11 zł, tj. 98,39%,

- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 7.761.148,45 zł i wykonano w kwocie 5.534.017,81 zł, tj. 71,30%.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu dochodów.

II. **Wydatki**.
Uchwalony przez Radę Gminy Krasne budżet na rok 2019, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 62.416.785,14 zł, z tego wykonano kwotę 57.185.295,49 zł, co stanowi 91,61%:
- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 53.322.834,74 zł i wykonano w kwocie 50.850.768,36 zł, tj. 95,36%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 9.093.950,40 zł i wykonano w kwocie 6.334.527,13 zł, tj. 69,65%.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu wydatków.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

III. **Przychody** budżetu gminy Krasne zaplanowano na kwotę 2.104.010,80 zł, wykonano w kwocie 1.734.995,11 zł, tj. 82,46%.
Rozchody budżetu planowane w kwocie 2.510.917,99 zł wykonano w kwocie 2.510.917,99 zł, tj. 100,00%.

W budżecie gminy Krasne planowano **nadwyżkę** w kwocie 406.907,19 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r. osiągnięto **nadwyżkę** w kwocie 2.525.843,43 zł.

IV. **Łączne zadłużenie** gminy Krasne na dzień 31 grudnia 2019 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 roku wyniosło 16.184.080,00 zł, co stanowi 27,10% wykonanych dochodów.

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r. gmina Krasne posiada **zobowiązania** na kwotę 16.184.080,00 zł, zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych gminy Krasne według stanu na koniec czwartego kwartału 2019 roku wynikają **należności wymagalne** w kwocie 1.618.499,32 zł.

VI. Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że na koniec 2019 roku:
- dochody bieżące wykonano w kwocie 54.177.121,11 zł,
- wydatki bieżące wykonano w kwocie 50.850.768,36 zł.

VII. Skład orzekający stwierdził, że ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok wynika, że gmina zrealizowała dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 0490, § 0920) w łącznej kwocie 1.413.203,79 zł, natomiast wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 1.368.714,45 zł. Wykonane dochody przewyższają zrealizowane wydatki poniesione na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi o kwotę 44.489,34 zł.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.), z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
3) obsługi administracyjnej tego systemu;
4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Skład orzekający stwierdza, że z przywołanego powyżej przepisu wynika konieczność bilansowania się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Alicja Nowosławska-Cwynar

Otrzymują:
1. Wójt Gminy Krasne
2. Aa